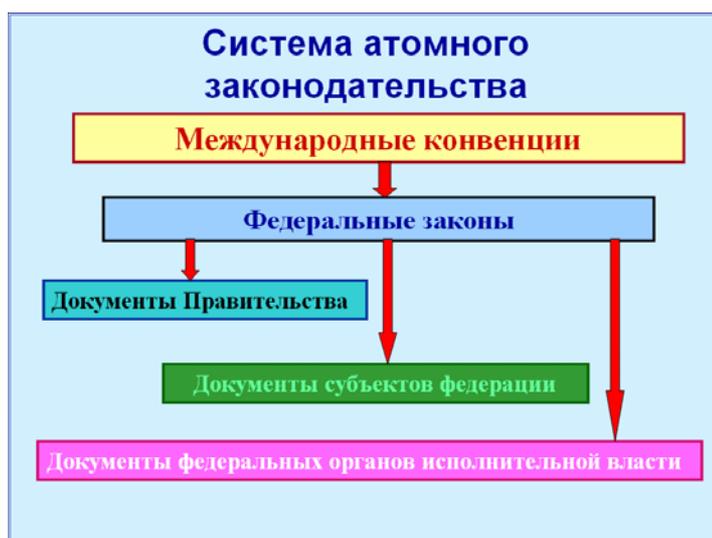


ЛЕКЦИЯ 30

- Система нормативных документов при ИАЭ.
- Ответственность за нарушение законодательства об использовании атомной энергии.





Законодательная и регулирующая основа атомного законодательства

1. Каждая Договаривающаяся сторона создает и поддерживает законодательную и регулирующую основу для обеспечения безопасности ядерных установок.

2. Законодательная и регулирующая основа предусматривает:

- введение соответствующих национальных требований и регулирующих положений в области безопасности;
- систему лицензирования в отношении ядерных установок и запрещение эксплуатации ядерной установки без лицензий;

- систему регулирующего контроля и оценки ядерных установок в целях проверки соблюдения действующих регулирующих положений и условий лицензий;
- обеспечение выполнения действующих регулирующих положений и условий лицензий, включая приостановку действия, изменение или аннулирование.

Регулирующий орган

1. Каждая Договаривающаяся сторона учреждает или назначает регулирующий орган, которому поручается реализация законодательной и регулирующей основы, упомянутой в Статье 7, и который наделяется надлежащими полномочиями, компетенцией и финансовыми и людскими ресурсами, необходимыми для выполнения порученных ему обязанностей.

2. Каждая Договаривающаяся сторона принимает соответствующие меры для обеспечения эффективного разделения функций регулирующего органа и функций любых других органов или организаций, которые занимаются содействием использованию или использованием ядерной энергии.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

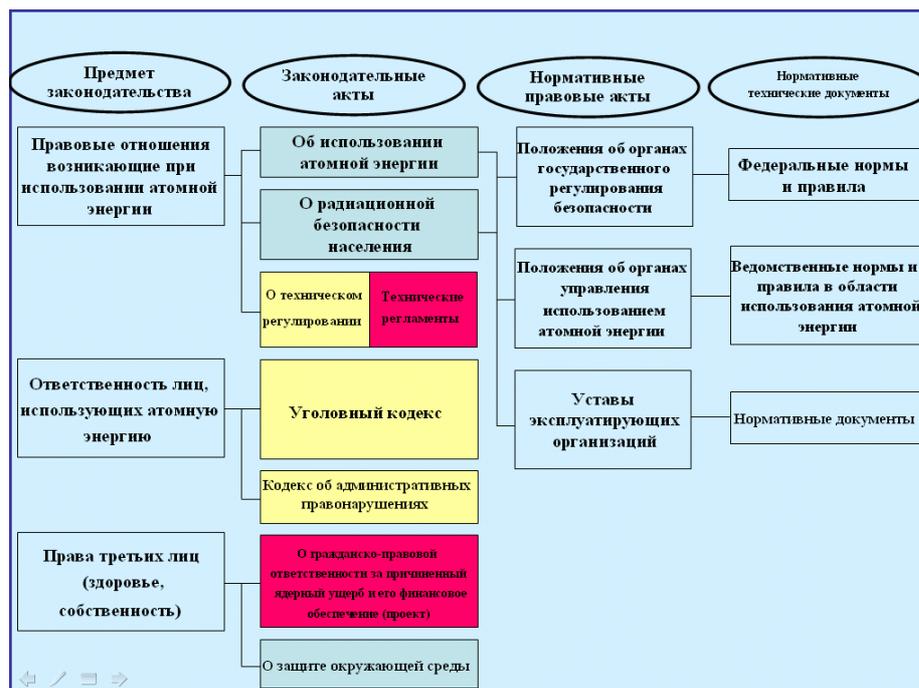
1. Органы государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии уполномочиваются Президентом Российской Федерации (или по его поручению Правительством Российской Федерации).

2. Органы государственного регулирования безопасности осуществляют деятельность, направленную на:

- разработку, утверждение и введение в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;
- выдачу разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;
- осуществление надзора за безопасностью объектов использования атомной энергии.

3. В рамках своей деятельности они осуществляют:

- экспертизы, инспекции;
- контроль за разработкой и реализацией мероприятий по защите работников объектов использования атомной энергии, населения и охране окружающей среды в случае аварии при использовании атомной энергии.



Основные системообразующие принципы:

- система НД для каждой категории объектов;
- группирование НД по этапам жизненного цикла;
- иерархичность;
- дополнительность и полнота;
- непротиворечивость



Система нормативных документов Российской Федерации в области использования атомной энергии

1. Международные договоры и Федеральные законы

2. Документы Президента и Правительства

3. Федеральные нормы и правила (ФНП)

3.1. ФНП по ядерной и радиационной (технические аспекты) безопасности

3.1.1. Атомные станции

3.1.1.1 Общие положения обеспечения безопасности

3.1.1.2 Размещение

3.1.1.3 Проектирование и сооружение (конструирование, изготовление, испытания, наладка)

3.1.1.4 Эксплуатация и вывод из эксплуатации (транспортировка, учет и контроль ЯМ, физзащита ЯМ, требования к персоналу)

3.1.1.5 Требования к отчетам по обоснованию безопасности

3.1.2. Исследовательские ядерные установки

3.1.2.1 Общие положения обеспечения безопасности

3.1.2.2 Размещение

3.1.2.3 Проектирование и сооружение (конструирование, изготовление, испытания, наладка)

3.1.2.4 Эксплуатация и вывод из эксплуатации (транспортировка, учет и контроль ЯМ, физзащита ЯМ, требования к персоналу)

3.1.2.5 Требования к отчетам по обоснованию безопасности

3.1.3. Судовые ядерные установки и объекты их обеспечения

3.1.3.1 Общие положения обеспечения безопасности

3.1.3.2 Размещение

3.1.3.3 Проектирование и сооружение (конструирование, изготовление, испытания, наладка)

3.1.3.4 Эксплуатация и вывод из эксплуатации (транспортировка, учет и контроль ЯМ, физзащита ЯМ, требования к персоналу)

3.1.3.5 Требования к отчетам по обоснованию безопасности

3.1.4. Предприятия ядерного топливного цикла

3.1.4.1 Общие положения обеспечения безопасности

3.1.4.2. Размещение

3.1.4.3 Проектирование и сооружение (конструирование, изготовление, испытания, наладка)

3.1.4.4 Эксплуатация и вывод из эксплуатации (транспортировка, учет и контроль ЯМ, физзащита ЯМ, требования к персоналу)

3.1.4.5 Требования к отчетам по обоснованию безопасности

3.1.5. Радиационные источники

3.1.5.1 Общие положения обеспечения безопасности

3.1.5.2 Размещение

3.1.5.3 Проектирование и сооружение (конструирование, изготовление, испытания, наладка)

3.1.5.4 Эксплуатация и вывод из эксплуатации (транспортировка, учет и контроль ЯМ, физзащита ЯМ, требования к персоналу)

3.1.5.5 Требования к отчетам по обоснованию безопасности

3.1.6. Пункты хранения

3.1.6.1 Безопасность при обращении с РАО. Общие положения

3.1.6.2 Сбор, переработка, кондиционирование и хранение РАО

3.1.6.3 Захоронение РАО

3.1.6.4 Обращение с РАО при выводе из эксплуатации ЯУ, РИ и ПХ и реабилитации загрязненных территорий

3.2. ФНП по радиационной (санитарно-гигиенические аспекты) безопасности

3.3. ФНП по пожарной безопасности

3.4. ФНП по технической безопасности

4. Документы регулирующих органов

4.1. Госатомнадзор России

4.1.1. Руководства по безопасности

4.1.2. Руководящие документы

4.2. Минздрав России

4.3. МВД России

4.4. Госгортехнадзор России

5. Документы органов управления использованием атомной энергии

5.1. Минатом России

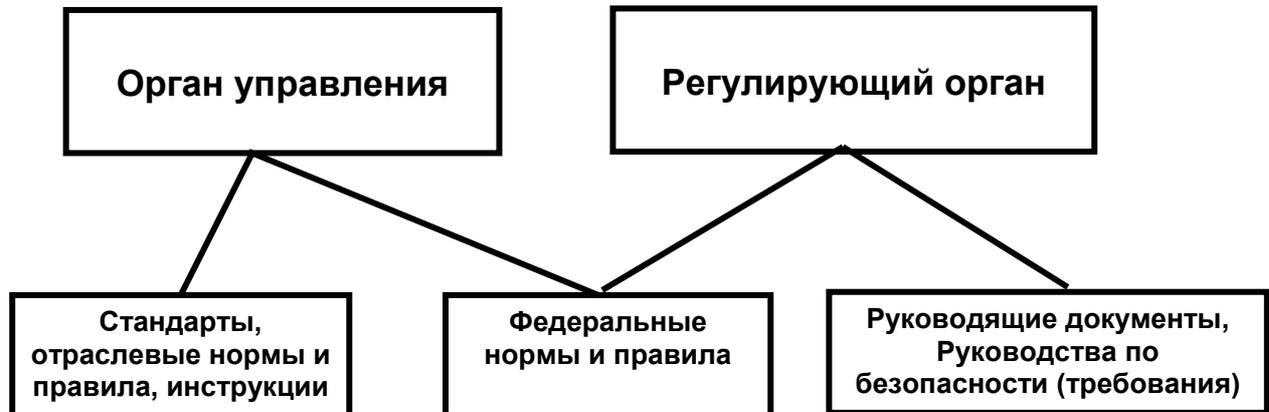
5.2. Минтранс России

5.3. Минстрой России

Основные принципы разработки документов:

- учет опыта применения НД;
- учет достижений науки и техники;
- единство терминологии;

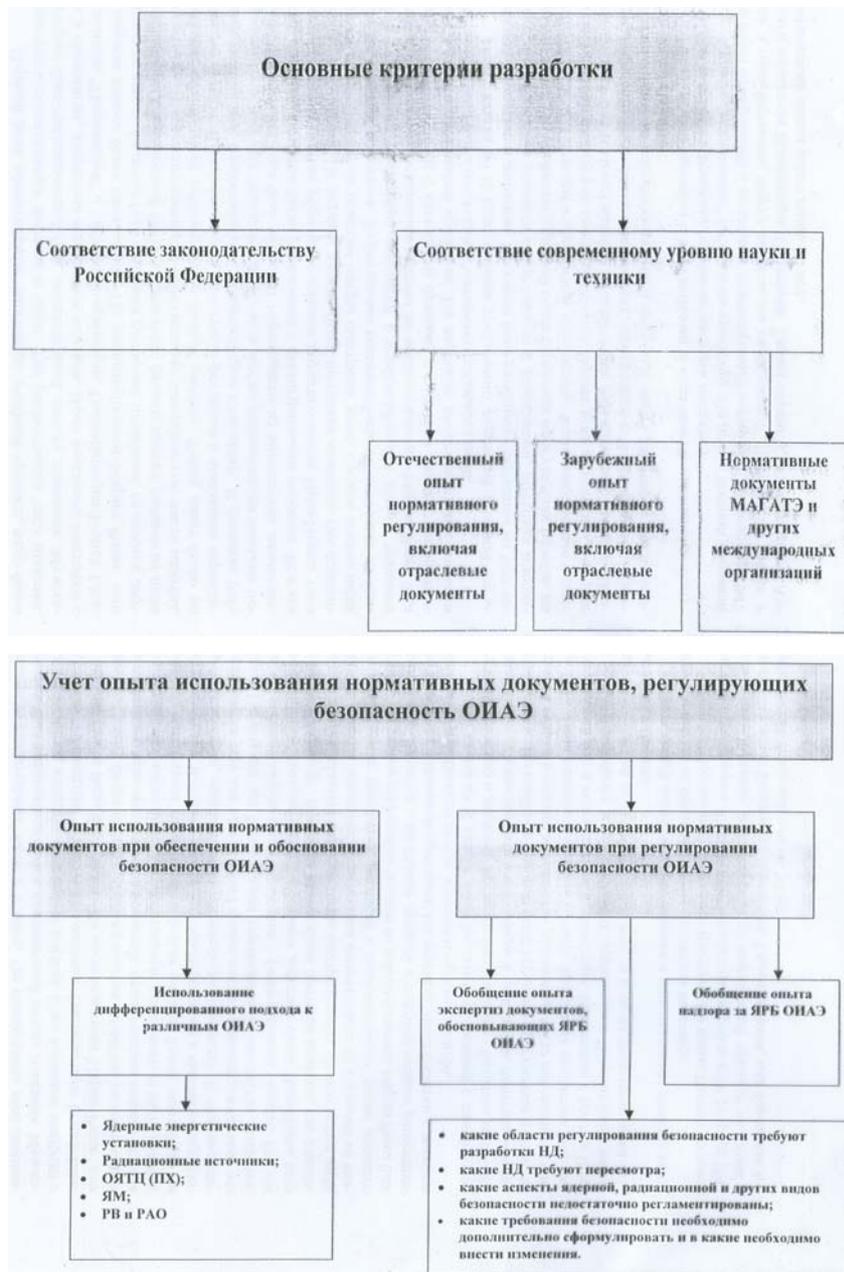
- последовательность;
- единство формы и процедуры;
- коллегиальность решений и персональность ответственности.



ПРОЦЕДУРА РАЗРАБОТКИ ФНП

1. Разработка ТЗ на ФНП
2. Утверждение ТЗ на ФНП
3. Разработка проекта первой редакции ФНП
4. Рассылка на отзывы первой редакции ФНП
5. Составление сводки отзывов
6. Согласительное совещание по сводке отзывов на первую редакцию
7. Разработка проекта второй редакции ФНП
8. Рассылка на отзывы второй редакции ФНП
9. Составление сводки отзывов
10. Согласительное совещание по сводке отзывов на вторую редакцию ФНП
11. Разработка окончательной редакции ФНП
12. Представление проекта окончательной редакции ФНП на экспертную комиссию НТЦ ЯРБ
13. Доработка проекта окончательной редакции ФНП по замечаниям экспертной комиссии НТЦ ЯРБ
14. Представление проекта окончательной редакции ФНП на Рабочую комиссию Госатомнадзора России
15. Доработка проекта окончательной редакции ФНП по замечаниям Рабочей комиссии Госатомнадзора России
16. Рассылка на заключения в ведомства для опубликования
17. Подготовка проекта окончательной редакции ФНП к опубликованию

18. Опубликование
19. Составление сводки отзывов по результатам опубликования
20. Доработка проекта окончательной редакции ФНП по результатам опубликования
21. Подготовка проекта окончательной редакции ФНП к утверждению
22. Утверждение ФНП Начальником Госатомнадзора России
23. Опубликование Постановления об утверждении и утвержденного ФНП
24. Направление ФНП на экспертизу в Минюст России для принятия решения о возможности его регистрации
25. Подготовка проекта постановления Правительства России об изменении перечня федеральных норм и правил



РУКОВОДСТВА ПО ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

НАЗНАЧЕНИЕ:

- Методики и методические указания для проведения экспертиз и оценок безопасности;
- Рекомендации по реализации требований федеральных норм и правил по ядерной и радиационной безопасности.

ПРОЦЕДУРА РАЗРАБОТКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ:

- Определяется Ростехнадзором.

ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ:

- Выполнение требований руководств по ЯРБ определяется условиями действия разрешения (лицензии).

РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ ГОСАТОМНАДЗОРА РОССИИ

Существуют два вида документов:

- Руководящие документы, регламентирующие деятельность структурных подразделений, организаций Ростехнадзора его специалистов.
- Руководящие документы, регламентирующие разрешительную (лицензионную) деятельность в области использования атомной энергии.

Руководящие документы:

1. Политика регулирования безопасности
2. Компетенция подразделений, органов и организаций
3. Общие документы по организации регулирования безопасности
4. Регулирование безопасности объектов использования атомной энергии
5. Международное научно-техническое сотрудничество
6. Организация работы с кадрами
7. Организация административной и Финансовой деятельности



Нарушением законодательства РФ в области ИАЭ считается:

- нарушение норм и правил в области ИАЭ;
- нарушение условий разрешений (лицензий) на право ведения работ в области ИАЭ;
- неисполнение или ненадлежащее исполнение предписаний органов государственного регулирования безопасности;
- проведение работ на ЯУ, РИ и ПХ, а также обращение с ЯМ и РВ без указанного разрешения;
- выдача указанного разрешения (лицензии) и предписаний должностными лицами органов государственного регулирования безопасности с нарушением установленного порядка;
- несоблюдение требований к размещению ЯУ, РИ и ПХ;
- поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию неисправного оборудования ЯУ, РИ и ПХ;
- самовольное оставление ЯУ, РИ и ПХ работниками дежурной смены;
- создание препятствий для выполнения должностными лицами органов государственного регулирования безопасности своих функций;
- необоснованный или преднамеренный выброс или сброс радиоактивных веществ в атмосферу, водную среду и недра в количествах, превышающих предельно допустимые уровни;
- сокрытие факта аварии или нарушение установленного порядка информирования об аварии на ЯУ, РИ и ПХ, сокрытие информации о состоянии радиационного загрязнения окружающей среды, а также выдача преднамеренно ложной информации о состоянии радиационной обстановки указанных объектов;
- отказ в предоставлении информации, умышленное искажение или сокрытие информации по вопросам безопасности при ИАЭ.

Ответственность должностных лиц и граждан за нарушение законодательства РФ в области ИАЭ

Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики:

- Нарушение правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов атомной энергетики, если это могло повлечь смерть человека или радиоактивное заражение окружающей среды, —

наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

- То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, радиоактивное заражение окружающей среды или иные тяжкие последствия, — наказывается лишением свободы на срок от четырех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Нарушение правил использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ»

- Нарушение норм и правил в области использования атомной энергии — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц — от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда...

ТРИ ГЛАВНЫЕ ФУНКЦИИ МАГАТЭ

1. Обеспечивать, насколько позволят его возможности, чтобы любая ядерная установка, деятельность или информация, с которыми связана его работа, использовались для мирных целей.

2. Содействовать мирному использованию ядерной энергии повсюду в мире.

3. Обеспечивать безопасное использование любой такой установки, деятельности или информации.